

Jeugdautoriteit  
Rijnstraat 50  
2551 XP Den Haag

Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag

070 - 340 68 88  
Jeugdautoriteit.nl

Inlichtingen bij  
D. Wille,  
Bestuurssecretaris

+31 (0)6 - 21 86 69 67  
d.wille@jeugdautoriteit.nl

Aan:  
Staatssecretaris van VWS, dhr. P. Blokhuis  
Minister voor Rechtsbescherming, dhr. S. Dekker

Cc:  
Directeur Jeugd, mw . M. A. Kleiboer  
Directeur Jeugd, Familie en Aanpak Criminaliteit, mw . E. van Amelsfort

Datum 14 december 2021  
Onderwerp Jaarplan JA 2022

Geachte heren Blokhuis en Dekker,

Graag bied ik u hierbij ons derde jaarplan en de begroting 2022 ter goedkeuring aan.

### **1. De onderliggende uitgangspunten van het jaarplan.**

Zoals u bekend, streeft de Jeugdautoriteit (JA) ernaar om te voorkomen dat de continuïteit van hulp aan kwetsbare kinderen in het geding komt. Onderzoek van de JA naar deze continuïteit geeft mij aanleiding gegronde zorgen te uiten over de beschikbaarheid en continuïteit van jeugdhulp op korte en middellange termijn. Er is binnen het jeugdhulpstelsel een te grote diversiteit ontstaan in vormen van inkoop, contracten, tarieven, aanbestedingsvormen en verantwoordingseisen. Vereenvoudiging en het terugdringen van administratieve lasten is op de eerste plaats noodzakelijk om meer tijd en aandacht voor zorginhoud en kwaliteit van zorg te kunnen hebben. Op de tweede plaats ontbreekt het aan een goed zicht en heldere regie op in-, door- en uitstroom van cliënten. Dat leidt ertoe dat partijen onvoldoende kunnen sturen op tijdige en passende zorg. De JA pleit voor meer inzicht in de feiten, op basis waarvan meer en slimmer regie op vraag naar en aanbod van jeugdhulp - en daarmee op wachttijden en wachtlijsten - kan worden gevoerd. Ten derde dienen alle partners in het stelsel zich voor te bereiden op een situatie van zodanige krapte op de arbeidsmarkt dat de continuïteit van jeugdhulp niet kan worden gegarandeerd. Om de continuïteit van jeugdhulp te waarborgen, is ten slotte goed toezicht op zowel gemeenten als aanbieders in de (zich ontwikkelende) sector noodzakelijk. Ik adviseer u de inhoud van dit toezicht met de stelselpartijen vorm te geven.

### **2. Het jaarplan**

In 2022 zal de JA haar inzet primair aanwenden om ten aanzien van bovenstaande risicofactoren verbeteringen te bewerkstelligen. Dat doen we langs de volgende vier hoofdlijnen:

2.1. *Het verder professionaliseren van het samenspel tussen vraag en aanbod*

Er wordt spanning ervaren tussen de zorgplicht van gemeenten enerzijds en marktwerking anderzijds en er staat druk op de relatie tussen gemeenten en aanbieders. Het professionaliseren en het opbouwend krijgen van het samenspel tussen gemeenten en aanbieders is noodzakelijk. De ervaring leert dat dit samenspel nog steeds niet vanzelf gaat. Mede in het licht van een samenloop van voorziene hervormingen van het landschap van de jeugdhulp, gemeenteraadsverkiezingen en het starten van een aanzienlijke hoeveelheid nieuwe aanbestedingen, verwacht ik dat de JA de komende twee jaar behoorlijk wat casuïstiek op haar bureau krijgt. Daar komt bij dat ik merk dat de rol van de JA in casuïstiek in ontwikkeling is en toeneemt. Partijen weten de JA steeds beter te vinden. Ik ga ervan uit dat we minimaal in 12-16 zwart casussen een rol zullen moeten spelen. Daarnaast neemt op verzoek van aanbieders en/of gemeenten ook advisering van de JA ter voorkoming van casuïstiek toe.

2.2. *Inzicht in de beschikbaarheid en continuïteit van zorg*

Gemeenten en aanbieders hebben onvoldoende inzicht in de vraag naar (specifieke vormen van) jeugdhulp, wat gevolgen heeft voor het in samenwerking kunnen stroomlijnen van de instroom, doorstroom en uitstroom. Het blijft daardoor lastig om vraag en aanbod op elkaar af te stemmen. Om dit inzicht te verkrijgen, is vereenvoudiging op meerdere vlakken nodig, zoals in inkoop, contracten, tarieven, aanbestedingsvormen en verantwoordingseisen. Daarbij is een gemeenschappelijke taal in de sector essentieel.

De JA kan vanuit haar positie bijdragen aan beter inzicht bij alle betrokken partijen. Hiertoe ontwikkelt de JA haar Early Warning System voor het signaleren van continuïteitsrisico's met stelselpartijen verder door. Zoals met hen afgesproken in het Convenant Bevorderen continuïteit jeugdhulp ronden we na de zomer van 2022 de pilot dataverzameling af, waarin met aanbieders en gemeenten wordt bepaald welke informatie noodzakelijk is voor vroegsignalering en met welke frequentie deze informatie aan de JA aangeleverd moet worden. Daarnaast wordt in januari gestart met het voeren van periodieke accountgesprekken met aanbieders en jeugdzorgregio's, op basis waarvan de JA, aanvullend aan de informatie uit het EWS, de daadwerkelijke risico's voor de discontinuïteit beter kan beoordelen.

2.3. *Uitleren ervaringen*

Zowel de onderzoeksresultaten van de JA als haar ervaringen in casuïstiek maken knelpunten in het stelsel inzichtelijk, ook als het gaat om rollen en verantwoordelijkheden van partijen in het stelsel. De rol van de JA is om vanuit een neutrale positie naast de partijen te staan, hen te verbinden en de dialoog op gang te brengen. We streven naar een opbouwende (regionale) samenwerking tussen gemeenten en aanbieders en een lerend netwerk tussen gemeenten en aanbieders afzonderlijk en gezamenlijk. Op basis van onze betrokkenheid bij casuïstiek en uit de resultaten van onze (stelsel)onderzoeken zien we ontwikkelingen op het gebied van jeugdhulp. Voor een verdere professionele ontwikkeling van (de partijen in) het stelsel delen we deze kennis in bijvoorbeeld discussietafels, seminars en handreikingen. Ook stelt de JA haar kennis en kunde nadrukkelijk beschikbaar aan het traject rondom de Hervormingsagenda. Daarbij vervult de JA waarwenselijk een aanvullende rol.

2.4. *Doorontwikkeling organisatie en structurele inbedding taken*

De JA is nog in afwachting van een besluit over de wijze waarop haar taken een structurele plek zullen krijgen in het landschap van de jeugdhulp. Het is gelet op de tijdelijkheid van de huidige organisatie alsmede de tijdelijke contracten van het personeel van groot belang dat hierover snel helderheid komt. Daarwettelijke positionering van de JA in de bij de Nederlandse Zorgautoriteit het uitgangspunt is, zal de JA zich hierop samen met de NZa in 2022 als organisatie voorbereiden. Dit vergt een aanzienlijke veranderopgave.

### 3. Tot besluit

Het jaarplan kent een relatief beperkte omvang. Voor een organisatie die twee jaar geleden materieel en formeel niet bestond en over een beperkt middelenarsenaal beschikt, zijn de voorgenomen activiteiten evenwel ambitieus.

Indien gewenst, ben ik vanzelfsprekend beschikbaar voor een nadere toelichting op de voorgenomen activiteiten.

Met vriendelijke groet,

Mr. drs. Karel Schuurman  
Directeur Jeugdautoriteit a.i.